

Audizione sulla legge di Bilancio 2018

Conferenza delle Regioni e Province autonome

**Commissioni bilancio riunite di
Camera e Senato**

Roma, 7 novembre 2017

Articolo 68 DDL Bilancio 2018

L'articolo prevede una modifica delle date per la definizione del contributo delle RSO alla manovra 2018

- **31 gennaio** intesa per il riparto fra le regioni del contributo in termini di indebitamento netto (avanzo): termine così come definito anche nelle precedenti manovre di finanza pubblica
- **30 aprile** riparto **taglio per 300 milioni** in sede di autocoordinamento dalle regioni e province autonome medesime: **nuova scadenza aggiuntiva del ddl bilancio**



La scadenza del 30 aprile è incompatibile con la possibilità di dare maggiori spazi finanziari agli enti locali del proprio territorio per investimenti attraverso le Intese regionali con enti locali (art.10 L.243/2012) il cui iter ha inizio il 15 gennaio (DPCM 21/2017)

(impossibilità di programmazione finanziaria per un quadrimestre)

Proposte delle Regioni al ddl Bilancio

1

Armonizzazione date delle intese Stato – Regioni per l'attuazione della manovra

Armonizzare la scadenza per il riparto tagli 300 milioni al 31 gennaio: il bilancio di previsione è approvato **secondo le scadenze contabili previste dal d.lgs 118/2017 (31 dicembre)** pertanto il termine di definire i tagli entro il 30 aprile è irragionevole senza contare che ciò inficia anche gli esiti delle Intese regionali sul territorio e ogni programmazione di spesa nel bilancio di previsione.

Attualmente con le modifiche al ddl bilancio:

- a. 15 gennaio inizio iter Intese regionali con enti locali (art.10 L.243/2012);
- b. 20 gennaio inizio iter regioni per la richiesta spazi finanziari (c. 495 L.232/2016)
- c. 31 gennaio intesa per il riparto fra le regioni del contributo in termini di indebitamento netto (avanzo);
- d. 30 aprile riparto taglio per 300 milioni in sede di autoordinamento dalle regioni e province autonome medesime

Documento Programmatico di Bilancio 2018

Quadro programmatico delle AP articolato per sotto settori (tabella III 1. 6 - DPB 2018)

Accreditamento netto (+) / Indebitamento netto (-) per sotto settore

% del PIL

	2018
Amministrazioni pubbliche	-1,6
di cui	
Amministrazioni centrali	-1,8
Amministrazioni locali	0,2
Enti previdenza	0,1

ddl Bilancio 2018



L'avanzo delle RSO per il 2018 in base al testo del ddl Bilancio 2018 sarà pari a 2,2 miliardi equivalenti circa allo 0,124 % del PIL.

	2016	2017	2018	2019	2020
avanzo (milioni)	1.900	1.974	2.200	2.696	2.696
pari al %PIL	0,114	0,115	0,124	0,147	0,142
PIL consuntivo NADEF 2015 - 2016; tendenziale 2017 e programmatico 2018 - 2020	1.672.226	1.716.479	1.770.266	1.830.623	1.893.325

(Stima Conferenza delle Regioni e Province autonome)



**variazione spesa ddl bilancio:
bilancio di previsione 2018/ bilancio di previsione 2017**

consumi intermedi	5,3%
trasferimenti regioni	-1,6%
spesa corrente netto interessi	1,6%

NADEF 2017

DEBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER SOTTOSETTORE

(in milioni di euro e in percentuale del PIL)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Livello al lordo dei sostegni finanziari Area Euro							
Amministrazioni pubbliche	2.136.015	2.172.850	2.217.910	2.258.817	2.302.003	2.326.508	2.345.025
in % del PIL	132,5	132,1	132,0	131,6	130%	127,1	123,9
Amministrazioni centrali	2.048.532	2.089.205	2.138.134	2.182.310	2.229.001	2.256.946	2.278.985
Amministrazioni locali	140.073	135.694	131.624	128.355	124.850	121.410	117.888
Enti di previdenza e assistenza	213	114	146	146	146	146	146
Livello al netto dei sostegni finanziari Area Euro							
Amministrazioni pubbliche	2.075.686	2.114.619	2.159.679	2.200.586	2.243.772	2.268.276	2.286.793
in % del PIL	128,8	128,5	128,5	128,2	126,7	123,9	120,8
Amministrazioni centrali	1.988.203	2.030.974	2.079.903	2.124.079	2.170.770	2.198.714	2.220.753
Amministrazioni locali	140.073	135.694	131.624	128.355	124.850	121.410	117.888
Enti di previdenza e assistenza	213	114	146	146	146	146	146

Dati estratti da: TAB. III - Debito delle Amministrazioni pubbliche per sottosettore (milioni di euro e % del PIL) anni 2016 - 2020 estratto da NADEF 2017; anni precedenti DEF 2017 e 2016



Debito «amministrazioni locali» comprese le regioni riduzione periodo 2020/2014

-15,8%



Debito della PA risulta determinato pressoché integralmente dalla componente delle amministrazioni centrali.

Manovre di finanza pubblica

Effetti sui bilanci delle regioni a statuto ordinario

<i>Dati in milioni</i>	2015	2016	2017	2018	2019	2020
manovra leggi finanziarie 2014 - 2017	5.252,00	5.991,60	8.191,80	9.694,10	9.696,20	9.696,20
contributo delle regioni sul pareggio di bilancio (passaggio dal patto di stabilità al pareggio) - Miglioramento dell'indebitamento	2.005,00	1.850,00	1.022,00	660,00	660,00	660,00
TOTALE CONTRIBUTO ALLA MANOVRA	7.257,00	7.841,60	9.213,80	10.354,10	10.356,20	10.356,20
Riduzione TPL - Art.27 DL 50/2017			70,00	100,00	100,00	100,00
TOTALE			9.283,80	10.454,10	10.456,20	10.456,20
rideterminazione del FSN- Maggiori risparmi da conseguire - (legge 232/2016, comma 392)			1.056,21	1.890,46	3.666,04	3.666,04
Fabbisogno Sanitario Nazionale: rideterminazione livello fabbisogno decreto MEF 5 giugno 2017 (da RSS a carico delle RSO)			423,00	604,00	604,00	604,00
TOTALE			10.763,01	12.948,56	14.726,24	14.726,24

	2018	2019	2020
tagli ancora da coprire (considerate le intese anni precedenti)	2.694,10	2.696,20	2.696,20

➤ **Equilibrio di bilancio in termini strutturali già dalla legge di stabilità 2015.**

Proposta delle Regioni per la copertura dei tagli manovra 2018 – 2020

	ANNO 2018		ANNO 2019		ANNO 2020	
	saldo netto da finanziare	indebitamento netto	saldo netto da finanziare	indebitamento netto	saldo netto da finanziare	indebitamento netto
tagli da coprire	2.694,10	2.694,10	2.696,20	2.696,20	2.696,20	2.696,20
<i>copertura:</i>						
Nuovi investimenti - riproposizione del meccanismo di cui c.140 L.232/2016	1.050,00	656,00	1.646,20	1.646,20	2696,20	2696,20
contributo per la riduzione del debito	1.644,10	0,00	1.050,00	-		
Avanzo	0,00	2.038,10	0,00	1.050,00	0,00	0,00

La proposta delle Regioni consente di:

- ✓ non alterare i saldi di finanza pubblica;
- ✓ salvaguardare i trasferimenti per le politiche sociali;
- ✓ Incrementare gli investimenti nei bilanci regionali (solida programmazione triennale)

ddl bilancio 2018: copertura dei tagli regionali

DDL BILANCIO 2018	ANNO 2018		ANNO 2019		ANNO 2020	
	saldo netto da finanziare	indebitamento netto	saldo netto da finanziare	indebitamento netto	saldo netto da finanziare	indebitamento netto
tagli da coprire	2.694,10	2.694,10	2.696,20	2.696,20	2.696,20	2.696,20
<i>copertura:</i>						
contributo alla riduzione del debito	2.200,00	0	NESSUNA SOLUZIONE		NESSUNA SOLUZIONE	
contributo statale riduzione manovra	100,00	100,00				
tagli lineari trasferimenti	300,00	300,00				
rimodulazione trasferimento su edilizia sanitaria	94,10	94,10				
Avanzo		2.200,00				

Il ddl Bilancio comporta:

- **Maggior avanzo rispetto anno scorso (da 1.974,18 a 2.200 milioni) e rispetto al 2016 (pari a 1.900 milioni);**
- **Taglio lineare dei trasferimenti per 300 milioni;**
- **Rimodulazione edilizia sanitaria per 94,10 milioni;**
- **nessuna copertura sul pluriennale;**
- **Per superare la criticità dei tagli lineari alle risorse per le politiche sociali e istruzione per il 2018 occorre riproporre il meccanismo di cui al comma 140 bis DL 50/2017.**

Ipotesi tagli lineari per 300 milioni

		2018	rideterminazione stanziamento 2018	variazione
7243/INTERNO	SOMMA PER EROGAZIONE GRATUITA DI LIBRI DI TESTO	103.000.000,00	70.432.440,58	-32.567.559,42
7637/MIPAAF	SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEL CAMPO DEL MIGLIORAMENTO GENETICO DEL BESTIAME	8.343.960,00	5.705.684,15	-2.638.275,85
7638/MIPAAF	SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEI SETTORI DELL'AGRICOLTURA, DELL'AGROINDUSTRIA E DELLE FORESTE E DI ALTRE ATTIVITA' TRASFERITE IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGISLATIVO 143/1997	14.162.135,00	9.684.210,99	-4.477.924,01
1690/MIT	FONDO NAZIONALE PER IL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE	-	-	0,00
1693/MIT	FONDO INQUILINI MOROSI	45.366.565,00	31.022.115,47	-14.344.449,53
3671/LAVORO	FONDO DA RIPARTIRE PER LE POLITICHE SOCIALI	307.924.258,00	210.561.718,51	-97.362.539,49
3538/LAVORO	FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE	450.000.000,00	307.714.546,24	-142.285.453,76
7105/MIUR	FONDO UNICO PER L'EDILIZIA SCOLASTICA	20.000.000,00	13.676.202,06	-6.323.797,94
	TOTALE TRASFERIMENTI A DISPOSIZIONE DELLE RSO	948.796.918,00	648.796.918,00	-300.000.000,00



-32% circa sugli stanziamenti 2018

Proposta delle Regioni al ddl Bilancio per la copertura dei tagli manovra 2018 – 2020

2

Contributo pluriennale per nuovi investimenti

1. riconoscimento di 400 milioni per investimenti - come per l'anno 2017 - (effetto su indebitamento netto almeno di 72milioni) a decorrere dal 2018;
2. rimodulazione dello stanziamento sull'edilizia sanitaria per 150 milioni in relazione all'allungamento delle procedure previste dal nuovo Codice degli Appalti;
3. nella considerazione che le politiche sociali e dell'istruzione siano considerate «esigenze indifferibili» utilizzo per almeno 178 milioni del **Fondo esigenze indifferibili** a decorrere dal 2018

Al fine di:

- ✓ una solida programmazione triennale agli investimenti (orientamento della spesa regionale);
- ✓ non alterare i saldi di finanza pubblica;
- ✓ salvaguardare i trasferimenti per le politiche sociali e istruzione.

	ANNO 2018
	indebitamento netto
DDL BILANCIO 2018	
tagli da coprire (milioni)	2.694,10
<i>copertura:</i>	
Avanzo (oltre al pareggio)	2.200,00
Nuovi investimenti	72,00
contributo statale riduzione manovra	100,00
rimodulazione trasferimento su edilizia sanitaria	144,10
fondo esigenze indifferibili	178,00

94,10 + 50
(mil)

Proposta delle Regioni al ddl Bilancio per la copertura dei tagli manovra 2018 – 2020

Incremento degli investimenti potrebbe avvenire attraverso la rimodulazione del riparto previsto dal DPCM *“sulla ripartizione della rimanente quota del Fondo Investimenti di cui all’articolo 1, comma 140 della legge 232/2016”* , (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.226 solo il 27-9-2017 – pertanto nessuna risorsa è stata spesa e ragionevolmente realizzerà investimenti nel 2017) affinché **l’importo delle risorse 2018 sia, per un valore almeno di 400 milioni disponibili sul 2017, assegnato alle Regioni per gli interventi previsti al comma 140**. Tale rimodulazione non comprometterebbe il Piano investimenti dei soggetti beneficiari allungato di un anno al 2033 e permetterebbe di minimizzare l’impatto in termini di indebitamento netto per le Amministrazioni centrali nel 2018.

totale DPCM sett. 2017	46.044
Fondo per investimenti e infrastrutture del Paese ddl bilancio 2018	37.880
totale Piano investimenti	83.924

Proposta delle Regioni al ddl Bilancio

3

Partecipazione ai gettiti del recupero evasione fiscale

Incentivare il ruolo attivo degli enti territoriali nelle attività di recupero dell'evasione fiscale: approvazione del DM sulla compartecipazione IVA (art.9, d.lgs 68/2011) ovvero procedura automatica come per gli altri tributi attribuiti alle Regioni. (*impegno previsto al punto 8 della risoluzione al DEF 2017, approvata dal Parlamento*) e richiamato anche nella «**Relazione sull'economia non osservata e sull'evasione fiscale e contributiva anno 2017**» allegata alla nota di aggiornamento al DEF 2017.

Proposte delle Regioni al ddl Bilancio

4

Soppressione del rinvio dell'applicazione del d.lgs.68/2011

Dare attuazione al d.lgs.68/2011 in materia di autonomia di entrata delle regioni.

Costituire apposita Commissione tecnica per l'analisi dei trasferimenti regionali da sopprimere e la definizione dell'aliquota di compartecipazione a tributo erariale (IRPEF)

Concorso delle Regioni alla manovra di finanza pubblica anni 2018 – 2020



Punti di attenzione nel definire le modalità di concorso delle RSO alla manovra di finanza pubblica che potrebbero determinare tensioni finanziarie

- ➔ ***Centri per l'impiego:*** lo stanziamento è insufficiente per circa 30 milioni di euro a decorrere con il conseguente effetto sul servizio e sull'occupazione
- ➔ ***Fondo funzioni relative all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali:*** lo stanziamento è azzerato a fronte di una spesa riconosciuta dal Governo per 112 milioni di euro
- ➔ ***Rinnovo del contratto dipendenti pubblici:*** tutto a carico dei bilanci regionali
- ➔ ***Rinnovo contratto dei dipendenti settore sanità:*** tutto a carico del Fondo Sanitario Nazionale con evidente criticità di farvi fronte

Evoluzione del fabbisogno Sanitario Nazionale

dal Patto Salute 2014 alla legge di bilancio 2018

Fabbisogno Sanitario Nazionale	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Patto salute 2010 - 2012	104.564	106.884	111.644							
dopo manovre 2010 - 2012	105.266	106.905	107.961	107.005	107.900	111.992	116.174			
dopo manovra 2014				107.005	109.914	114.007	118.190			
previsione spesa sanitaria ante DEF 2014 (avvio lavori "Patto Salute")					109.902	113.452	117.563			
previsione "Patto Salute 2014 - 2016" - post DEF 2014					109.208	112.062	115.444			
previsione FSN dopo manovra DL 66/2014					109.928	111.312	114.694			
L.190/2014						109.715	113.097	116.563		
L.208/2015							111.000	113.063	114.998	
legge bilancio 2017 - nuovi vincoli di spesa								113.000	114.000	115.000
rideterminazione mancato contributo RSS								112.577	113.396	114.396



A decorrere dal 2017:

- **1 miliardo è stato vincolato per:** l'acquisto dei medicinali innovativi e oncologici, per il piano di assunzioni e stabilizzazione personale, per il piano vaccini.
- Devono essere **garantiti i nuovi LEA** previsti con DPCM e quota parte delle risorse sarà vincolata per il **rinnovo dei contratti** del personale dipendente e convenzionato del SSN

Evoluzione del fabbisogno Sanitario Nazionale

dal Patto Salute 2014 alla legge di bilancio 2018

Fabbisogno Sanitario Nazionale	2017	2018	2019
a legislazione vigente	112.577	113.396	114.396
incremento		819	1.000
%		0,7%	0,9%
<i>rinnovo contratto dipendenti Sanità</i>		- 1.300	- 1.300



- ✓ L'intero incremento del fondo non è sufficiente a coprire i rinnovi contrattuali in assenza di ulteriori stanziamenti.
- ✓ Criticità nell'applicazione dei nuovi LEA a pieno regime nel 2018.

Evoluzione del fabbisogno Sanitario Nazionale

dal Patto Salute 2014 alla legge di bilancio 2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
incremento FSN		2,73%	-0,19%	1,2%	1,42%	0,73%	0,88%
PIL nominale tendenziale (consuntivo) NADEF	1.560.024	1.616.048	1.642.444	1.672.226	1.703.023	1.751.639	1.803.746
FSN/PIL tendenziale	6,86%	6,80%	6,68%	6,64%	6,61%	6,47%	6,34%
incremento PIL		3,6%	1,6%	1,8%	1,8%	2,9%	3,0%

Fabbisogno Sanitario Nazionale	2017	2018	2019
a legislazione vigente	112.577	113.396	114.396
rinnovo contratto dipendenti Sanità		- 1.300	- 1.300
rideterminazione delle risorse FSN		112.096	113.096
PIL nominale tendenziale (consuntivo) NADEF	1.703.023	1.751.639	1.803.746
FSN/PIL tendenziale	6,61%	6,40%	6,27%
incremento PIL	1,8%	2,9%	3,0%

Evoluzione del fabbisogno Sanitario Nazionale

Edilizia sanitaria

<i>(milioni)</i>	2018
stanziamento a legislazione vigente	800
ddl bilancio 2018 - rimodulazione	-600
stanziamento post manovra ddl Bilancio	200
ddl bilancio 2018 - rimodulazione per copertura taglio regioni	-94,1
risorse a disposizione anno 2018	105,9

